



EKOLOG Sp. z o. o.  
ul. Świętowidzka 6/4  
61-058 Poznań

**Gospodarka odpadami w świetle aktualnych  
przepisów prawnych  
na przykładzie  
Krajowego Planu Gospodarki Odpadami 2022**

Kielce, luty 2017 r.

- 11 sierpnia 2016 r. została opublikowana uchwała nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2022;
- obejmuje zakres działań niezbędnych dla zapewnienia zintegrowanej gospodarki odpadami w kraju;
- W Kpgo, oprócz kontynuacji dotychczasowych zadań, ujęto nowe cele i zadania, które dotyczą 6 kolejnych lat, a perspektywicznie okresu do 2030 r.
- Głównym celem dokumentu jest określenie polityki gospodarki odpadami zgodnej z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, wpisującej się w działania gospodarki o obiegu zamkniętym.

W KPGO 2022 sformułowano jedenaście celów dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi, w tym odpadami żywności i innymi odpadami ulegającymi biodegradacji:

- zmniejszenie ilości powstających odpadów:
  - ograniczenie marnotrawienia żywności,
  - wprowadzenie selektywnego zbierania bioodpadów z zakładów zbiorowego żywienia;
- zwiększanie świadomości społeczeństwa na temat właściwego gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami żywności i innymi odpadami ulegającymi biodegradacji;
- doprowadzenie do funkcjonowania systemów zagospodarowania odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.

W celu obliczenia poszczególnych wartości procentowych wskazanych poniżej, należy ująć wszystkie odpady komunalne odebrane i zebrane (również odpady budowlane i remontowe) pochodzące z gospodarstw domowych):

- osiągnięcie poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła z odpadów komunalnych w wysokości minimum 50% ich masy do 2020 r.,
- do 2020 r. udział masy termicznie przekształcanych odpadów komunalnych oraz odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych w stosunku do wytworzonych odpadów komunalnych nie może przekraczać 30%,
- do 2025 r. recyklingowi powinno być poddawane 60% odpadów komunalnych,
- do 2030 r. recyklingowi powinno być poddawane 65% odpadów komunalnych,
- redukcja składowania odpadów komunalnych do maksymalnie 10% do 2030 r.

- zmniejszenie udziału zmieszanych odpadów komunalnych w całym strumieniu zbieranych odpadów (zwiększenie udziału odpadów zbieranych selektywnie): 1. objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy systemem selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- wprowadzenie jednolitych standardów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie całego kraju do końca 2021 r. – zestandaryzowanie ma na celu zapewnienie minimalnego poziomu selektywnego zbierania odpadów szczególnie w odniesieniu do gmin w których stosuje się niedopuszczalny podział na odpady „suche”-„mokre”,
- zapewnienie jak najwyższej jakości zbieranych odpadów przez odpowiednie systemy selektywnego zbierania odpadów, w taki sposób, aby mogły one zostać w możliwie najbardziej efektywny sposób poddane recyklingowi,
- wprowadzenie we wszystkich gminach w kraju systemów selektywnego odbierania odpadów zielonych i innych bioodpadów u źródła – do końca 2021 r.;
- zmniejszenie ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów, aby nie było składowanych w 2020 r. więcej niż 35% masy tych odpadów w stosunku do masy odpadów wytworzonych w 1995 r.;
- zaprzestanie składowania odpadów ulegających biodegradacji selektywnie zebranych.

- zaprzestanie składowania zmieszanych odpadów komunalnych bez przetworzenia;
- zmniejszenie liczby miejsc nielegalnego składowania odpadów komunalnych;
- utworzenie systemu monitorowania gospodarki odpadami komunalnymi;
- monitorowanie i kontrola postępowania z frakcją odpadów komunalnych wysortowywaną ze strumienia zmieszanych odpadów komunalnych i nieprzeznaczoną do składowania (frakcja 19 12 12);
- zbilansowanie funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w świetle obowiązującego zakazu składowania określonych frakcji odpadów komunalnych i pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych, w tym odpadów o zawartości ogólnego węgla organicznego powyżej 5% s.m. i o cieple spalania powyżej 6 MJ/kg suchej masy, od 1 stycznia 2016 r.

Do osiągnięcia celów przedstawionych w KPGO sformułowano szereg kierunków. Najważniejsze dla JST:

- Utrzymanie finansowania inwestycji m. in. przez instrumenty finansowe;
- Organizowanie działań edukacyjno-informacyjnych;
- Przewidziano możliwość stworzenia podstawy prawnej i organizacyjnej dla gmin celem kontroli prawidłowego odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych;

Zapowiedziano organizowanie i prowadzenie działań edukacyjno-informacyjnych zarówno na szczeblu ogólnokrajowym, jak i gminnym mających na celu między innymi:

- podnoszenie świadomości społeczeństwa w zakresie zapobiegania powstawania odpadów, w tym odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym podkreśleniem należytego, to jest racjonalnego planowania zakupów artykułów spożywczych, aby zapobiegać marnotrawieniu żywności,
- właściwe postępowanie z odpadami, w tym odpadami ulegającymi biodegradacji, szczególnie w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- promowanie takich technologii przetwarzania bioodpadów, w wyniku których powstaje pełnowartościowy i bezpieczny dla środowiska materiał wykorzystywany do celów nawozowych lub rekultywacyjnych,
- promowanie prawidłowego sposobu postępowania z odpadami i korzyści z tego wynikających (szeroko pojęte działania edukacyjno-informacyjne skierowane do różnych grup docelowych, w szczególności przedszkolaków, uczniów i studentów, ogółu obywateli, a także decydentów).

W zakresie zbierania i transportu odpadów w KPGO 2022 przewidziano wprost wdrożenie odpowiedniego systemu selektywnego zbierania i odbierania odpadów u źródła co najmniej następujących frakcji odpadów komunalnych:

- 1.papier i tektura,
- 2.metale, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe,
- 3.szkło,
- 4.popiół,
- 5.bioodpady, w tym odpady zielone.



Ponadto wskazanym kierunkiem działania jest:

- oddzielne zbieranie papieru i tektury oraz oddzielnie szkła opakowaniowego, aby zapobiec ich zanieczyszczeniu (dzięki temu surowce te będzie cechować należyta jakość i tym samym możliwość poddania ich recyklingowi),
- gromadzenie i transport odpadów zebranych selektywnie w sposób zapobiegający ich zmieszaniu.
- Wskazuje się także, iż na terenach wiejskich zagospodarowanie **odpadów zielonych i innych bioodpadów** powinno następować we własnym zakresie, między innymi w kompostownikach przydomowych lub w biogazowniach rolniczych, a na terenach z zabudową jednorodzinną w kompostownikach przydomowych.

# NIEKTÓRE PROBLEMY W GOSPODARCE ODPADAMI KOMUNALNYMI

- zbyt mały udział odpadów selektywnie zebranych u źródła, co przekłada się na zbyt mały postęp poddawania odpadów procesom recyklingu;
- niewłaściwa jakość zbieranych odpadów spowodowana brakiem jednolitych w kraju standardów w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- możliwość ryczałtowego rozliczania firmy odbierającej odpady komunalne od mieszkańców, co utrudnia gminom kontrolę nad strumieniem odpadów komunalnych;
- ograniczony nadzór gmin nad właściwym postępowaniem z odpadami komunalnymi spowodowany wyborem łącznego przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów;

# NIEKTÓRE PROBLEMY W GOSPODARCE ODPADAMI KOMUNALNYMI

- zbyt duży udział zmieszanych odpadów komunalnych w strumieniu odbieranych odpadów komunalnych, co w konsekwencji prowadzi do zbyt dużej masy pozostałości po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu zmieszanych odpadów komunalnych kierowanej do składowania;
- niewystarczającą liczbę stacjonarnych PSZOK;
- niewystarczająca edukacja w zakresie gospodarki odpadami spowodowana zbyt małym zaangażowaniem gmin w szeroko pojęte działania edukacyjno-informacyjne skierowane do różnych grup docelowych;
- niskie rynkowe ceny niektórych surowców wtórnych, w związku z czym pozyskane środki nie pozwalają na obniżenie stawki opłaty



# **SPRAWOZDAWCZOŚĆ ODPADÓW KOMUNALNYCH**

Ustawa określa:

1. zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości, dotyczące utrzymania czystości i porządku;
2. warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów;
3. warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi i w zakresie uregulowanym w ustawie.

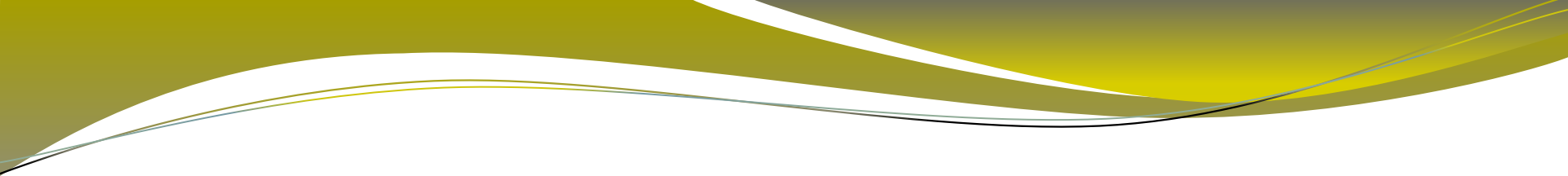
W sprawach dotyczących postępowania z odpadami komunalnymi w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 ze zm.).

Działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm.).

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zwany dalej "rejestrem", prowadzi wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,

W rejestrze zamieszcza się:

1. firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy;
2. numer identyfikacji podatkowej (NIP);
3. numer identyfikacyjny REGON, o ile przedsiębiorca taki numer posiada;
4. określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych;
5. numer rejestrowy.



Wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru,

**Wykaz jest przekazywany do końca stycznia następującego roku po okresie objętym wykazem.**

Roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi **składa wójt, burmistrz lub prezydent miasta,** w terminie do dnia 31 marca roku następnego po roku, którego dotyczy.

**Wzór sprawozdania** określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia *17 czerwca 2016 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi* (Dz. U. z 2016 r. poz. 934)



## Sprawozdanie zawiera:

- informację o masie poszczególnych rodzajów odebranych z terenu gminy odpadów komunalnych, w tym o odebranych odpadach ulegających biodegradacji, oraz sposobie ich zagospodarowania, wraz ze wskazaniem instalacji, do których zostały przekazane odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości;
- informację o działających na terenie gminy punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, masie odpadów w nich zebranych oraz o sposobie ich zagospodarowania, wraz ze wskazaniem instalacji, do których zostały przekazane zebrane odpady komunalne;
- informację o masie pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania, przeznaczonych do składowania powstałych z odebranych i zebranych z terenu gminy odpadów komunalnych;
- informacje o osiągniętych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- liczbę właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane odpady komunalne.

Art. 3b. 1. Gminy są obowiązane osiągnąć do dnia 31 grudnia 2020 r.:

1. poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
1. poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70% wagowo.

Art. 3c. 1.pkt 2 Gminy są obowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania: do dnia 16 lipca 2020 r. - do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania - w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

## **Roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi**

Marszałek województwa i wojewódzki inspektor ochrony środowiska weryfikują dane zawarte w sprawozdaniu.

W przypadku gdy sprawozdanie jest sporządzone nierzetelnie, marszałek województwa wzywa wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, który przekazał sprawozdanie, do jego uzupełnienia lub poprawienia w terminie 30 dni, a w przypadku gdy jest to drugie lub kolejne wezwanie – w terminie 14 dni.

# Roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi

Marszałek województwa i wojewódzki inspektor ochrony środowiska weryfikują dane zawarte w sprawozdaniu.

W przypadku gdy sprawozdanie jest sporządzone nierzetelnie, marszałek województwa wzywa wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, który przekazał sprawozdanie, do jego uzupełnienia lub poprawienia w terminie 30 dni, a w przypadku gdy jest to drugie lub kolejne wezwanie – w terminie 14 dni.

Marszałek województwa jest obowiązany do sporządzania rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Sprawozdanie jest przekazywane ministrowi właściwemu do spraw środowiska w terminie do 15 lipca roku następującego po roku, którego dotyczy.

## **Informacja na temat formy składania sprawozdań przez podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych za 2016 r.**

- Zgodnie z art. 9na ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmioty prowadzące punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) obowiązane są do sporządzenia rocznych sprawozdań. Sprawozdania przekazywane są właściwemu, ze względu na miejsce prowadzenia działalności, wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, do 31 stycznia za poprzedni rok kalendarzowy, czyli do 31 stycznia 2016 r. (za rok 2015).
- **Forma przekazania tych informacji jest dowolna.**

## **Każde sprawozdanie zawiera informacje o masie**

- Rodzajów zebranych odpadów komunalnych
- Pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania
- Odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła powstałych z zebranych odpadów komunalnych
- Odpadów budowlanych i rozbiórkowych powstałych z zebranych odpadów komunalnych

# Obowiązek sprawozdawczy podmiotu odbierającego odpady komunalne

- Sporządzanie półrocznych sprawozdań i przekazanie ich wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta w terminie **do końca miesiąca następującego po upływie półrocza**, którego dotyczy
- Zawiera informacje o masie odpadów
- Zamieszcza w sprawozdaniu informacje o osiągniętych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji
- Zamieszcza w sprawozdaniu jako załącznik wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi zawarł umowy na odbieranie odpadów komunalnych oraz wykaz właścicieli, z którymi te umowy wygasły lub uległy rozwiązaniu

# Obowiązek sprawozdawczy prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych

- Sprawozdania raz na kwartał i przekazywane wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta **do końca miesiąca następującego po kwartale**, którego dotyczy
- Sprawozdanie zawiera:
  - ilość i rodzaj nieczystości ciekłych odebranych z obszaru gminy
  - sposoby zagospodarowania w/w nieczystości ze wskazaniem stacji zlewnej
  - liczbę właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane nieczystości ciekłe,
- Zamieszcza w sprawozdaniu jako załącznik wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi zawarł umowy na opróżnianie zbiorników bezodpływowych oraz wykaz właścicieli, z którymi te umowy wygasły lub uległy rozwiązaniu



# Obowiązek informacyjny prowadzących regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych oraz instalację przewidzianą do zastępczej obsługi regionu

- Przekazuje informacje o odpadach przekazanych mu przez przedsiębiorcę lub gminę, które poddał procesom przygotowania do ponownego użycia lub recyklingu lub przekazał w tym celu innemu posiadaczowi odpadów
- Informację o rodzaju przyjętych odpadów
- Informację o masie odpadów komunalnych poddanych recyklingowi, odzyskowi lub przygotowaniu do ponownego użycia może być podana jako iloczyn średniego procentowego wskaźnika osiągniętego w danej instalacji, odpowiednio dla:
  - recyklingu, lub
  - przygotowania do ponownego użycia, lub
  - odzysku

oraz łącznej masy odpadów komunalnych przekazanych przez gminę

# Obowiązek informacyjny prowadzących regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych oraz instalację przewidzianą do zastępczej obsługi regionu

- Informację o masie pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych poddanych składowaniu może być podana jako iloczyn średniego procentowego wskaźnika osiągniętego w danej instalacji, odpowiednio dla:
  - pozostałości z sortowania odpadów komunalnych,
  - pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych

oraz łącznej masy odpadów komunalnych przekazanych przez gminę

- Prowadzący regionalną instalację przekazuje informacje o odpadach, które poddał procesowi przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub odzysku innymi metodami lub przekazał w tym celu innemu posiadaczowi odpadów:
  - przedsiębiorcy odbierającemu odpady od właścicieli nieruchomości **dwa razy w roku:** za I półrocze do 15.07 i za II półrocze do 15.01
  - gminie **raz w roku** – w terminie do 15 stycznia

# NIEZBĘDNE INFORMACJE

- Strona Ministerstwa Środowiska dotycząca ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

[www.mos.gov.pl/srodowisko/odpady/odpady-komunalne/utrzymanie-czystosci-i-porzadku-w-gminach/](http://www.mos.gov.pl/srodowisko/odpady/odpady-komunalne/utrzymanie-czystosci-i-porzadku-w-gminach/)

- Link do wzorów sprawozdań w formacie \*.doc na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska:

[www.mos.gov.pl/srodowisko/odpady/odpady-komunalne/sprawozdawczosc/wzory-sprawozdan-w-formacie-doc/](http://www.mos.gov.pl/srodowisko/odpady/odpady-komunalne/sprawozdawczosc/wzory-sprawozdan-w-formacie-doc/)

# Wzory sprawozdań

- [Wzór półrocznego sprawozdania podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości Część A](#)
- [Wzór półrocznego sprawozdania podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości Część B](#)
- [Wzór sprawozdania podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych](#)
- [Wzór kwartalnego sprawozdania podmiotu prowadzącego działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych](#)
- [Wzór rocznego sprawozdania wójta, burmistrza lub prezydenta miasta](#)



EKOLOG Sp. z o. o.  
ul. Świętowidzka 6/4  
61-058 Poznań

**Dziękuję za uwagę !**