

Pozwolenia wodnoprawne

– konsekwencje źle
wykonanej dokumentacji



Pozwolenie wodnoprawne jest podstawowym dokumentem w ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469 ze zm.).

Dokument ten, wydaje właściwy organ administracji publicznej w formie decyzji na czas określony.



Zakres pozwolenia wodnoprawnego

Art.128.1.

W pozwoleniu wodnoprawnym ustala się cel i zakres korzystania z wód, warunki wykonywania uprawnień oraz obowiązki niezbędne ze względu na ochronę zasobów środowiska, interesów ludności i gospodarki.



Art.122.1.

Pozwolenie wodnoprawne jest wymagane na:

1. szczególne korzystanie z wód;
2. regulację wód oraz zmianę ukształtowania terenu na gruntach przylegających do wód, mającą wpływ na warunki przepływu wody;
3. wykonanie urządzeń wodnych;
4. prowadzenie przez wody powierzchniowe płynące lub przez wały przeciwpowodziowe obiektów mostowych, tuneli, rurociągów, przepustów;
5. prowadzenie przez śródlądowe drogi wodne linii energetycznych i telekomunikacyjnych;
6. rolnicze wykorzystanie ścieków, w zakresie nieobjętym zwykłym korzystaniem z wód;
7. gromadzenie ścieków oraz odpadów w obrębie obszarów górniczych utworzonych dla wód leczniczych;



C.d.:

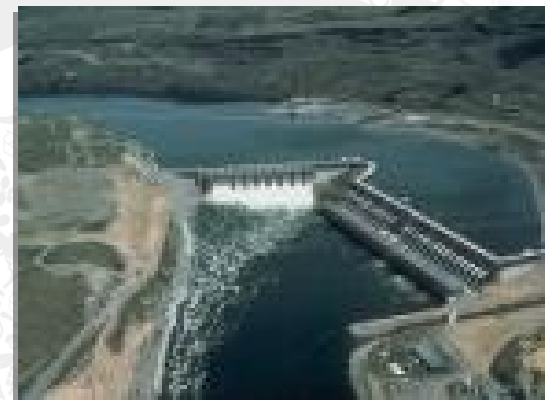
8. odwodnienie obiektów lub wykopów budowlanych oraz zakładów górniczych;
9. wprowadzanie do wód powierzchniowych substancji hamujących rozwój glonów;
10. rekultywację wód powierzchniowych lub podziemnych;
11. wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych, będących własnością innych podmiotów, ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego określone w przepisach wydanych na podstawie art. 45a ust. 1;
12. długotrwałe obniżenie poziomu zwierciadła wody podziemnej;
13. piętrzenie wody podziemnej.



Art.122.2.

Pozwolenie wodnoprawne jest wymagane również na :

1. gromadzenie ścieków, a tak że innych materiałów, prowadzenie odzysku lub unieszkodliwianie odpadów,
2. wznoszenie obiektów budowlanych oraz wykonywanie innych robót,
3. wydobywanie kamienia, żwiru, piasku, innych materiałów oraz ich składowanie - na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.



Art. 131.1.

Pozwolenie wodnoprawne wydaje się na wniosek, do którego dołącza się:

a) operat wodnoprawny;

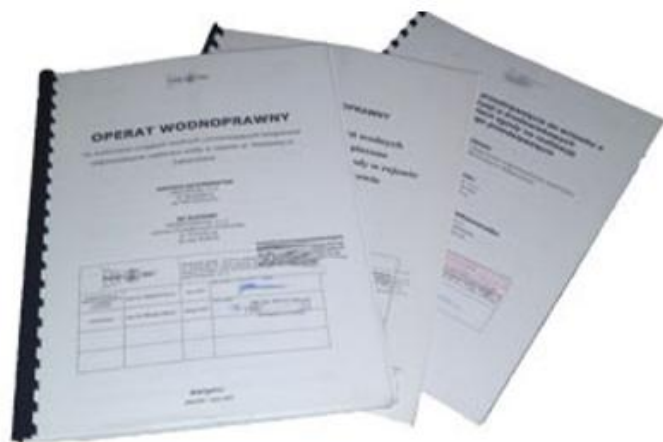
b) decyzję o lokalizacji inwestycji celu publicznego lub decyzję o warunkach zabudowy, jeżeli jest ona wymagana - w przypadku wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzenia wodnego;

c) opis prowadzenia zamierzonej działalności sporządzony w języku nietechnicznym.



Art. 132. 1.

Operat sporządza się w formie opisowej, graficznej i elektronicznej.



Odmowa wydania pozwolenia lub konieczność jego uzupełnienia, wykonania dodatkowych badań i ekspertyz to konsekwencje źle wykonanej dokumentacji wynikające najczęściej z popełnianych w operacie błędów formalny i merytorycznych.



Kwestia pojawiających się **braków formalnych** pozostaje poza dyskusją, jako nierzetelne przygotowanie dokumentacji pod względem technicznym. Eliminacja tych wad następuje zgodnie z przepisami kodeksu postępowania administracyjnego.

Do błędów formalnych zalicza się m.in. :

- brak opłaty skarbowej bądź nieprawidłowo naliczona opłata skarbowa,
- brak wszystkich wymaganych załączników lub odwoływanie się do załączników znajdujących się w aktach w innych sprawach,
- brak oryginałów dokumentów, bądź ich kopii poświadczonych za zgodność z oryginałem,
- nieaktualne wyciągi z wypisu i wyrysu lub kopie tych wyciągów niepoświadczone za zgodność z oryginałem,
- brak lub nieczytelność załączonej mapy,
- brak stosownych pełnomocnictw w sprawie,
- brak precyzyjnego określenia podstawy prawnej,
- brak lub nie uwzględnienie wszystkich stron sprawy.



Wykaz przedsięwzięć, dla których wymagane jest uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego, jest **wykazem (katalogiem) zamkniętym**.

Każde pozwolenie wodnoprawne powinno posiadać precyzyjną podstawę prawną oraz nazwę (np. pozwolenie na wykonanie urządzenia wodnego, tj. obiektu służącego do ujmowania wody podziemnej ze studni nr ...). W niektórych przypadkach trudno zakwalifikować pozwolenie tylko do jednej kategorii (a trzeba).

Przykład: przedsięwzięcie polegające na odwadnianiu zakładu górniczego. Mamy tu w rzeczywistości do czynienia z następującymi rodzajami działalności wymagających pozwolenia:

- szczególne korzystanie z wód (pobór wody podziemnej) – art.122 ust.1 pkt 1,
- długotrwałe obniżenie poziomu zwierciadła wody podziemnej –art.122 ust.1 pkt 5,
- odwodnienie zakładu górniczego –art. 122 ust. 1 pkt 8,



W przypadku **oceny merytorycznej** wniosków i wykrytych **błędów**, podstawowe znaczenie ma dokonanie oceny zgodności zaproponowanych rozwiązań z przepisami prawa, jak również, co jest niezwykle istotne na gruncie ustawy prawo wodne oraz innych ustawach „środowiskowych”, należytego uwzględniania interesów społeczeństwa, gospodarki i ochrony zasobów środowiska. Szczegółowe wymagania wobec operatu wodnoprawnego zawarte są m.in. w art. 125, 126, 128 i 132.



Pozwolenie wodnoprawne **nie może** naruszać m.in.:

- × planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza,
- × warunków korzystania z wód regionu wodnego,
- × warunków korzystania z wód zlewni;
- × miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,
- × decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego,
- × decyzji o warunkach zabudowy,
- × wymagań ochrony zdrowia ludzi, środowiska i dóbr kultury.



W specyfikacji pozwolenia występować mogą nieprawidłowości merytorycznych obejmujące m.in. :

- nie odpowiednie wykorzystania potencjału hydroenergetycznego w sposób technicznie i ekonomicznie uzasadniony projektu elektrowni wodnej,
- brak uwzględnienia regulacja wód która powinna zapewnić dynamiczną równowagę koryta cieku naturalnego ,
- ilość pobieranej lub odprowadzanej wody, w tym maksymalną ilość m^3 na godzinę
- i średnią ilość m^3 na dobę oraz maksymalną ilość m^3 na rok nie zgadza się ze specyfikacja wybranych urządzeń,
- błędny opis urządzenia wodnego oraz podstawowe parametry charakteryzujące to urządzenie lub niewłaściwe określenie jego położenie za pomocą współrzędnych geograficznych ,
- brak opisu niezbędnych przedsięwzięć ograniczających negatywne oddziaływanie na środowisko,



Cd. :

- nie uwzględnienie lub jasno sprecyzowanych wszystkich stron postępowania i możliwe naruszenie interesu osób trzecich,
- brak uregulowanego stanu prawnego nieruchomości usytuowanych w zasięgu oddziaływania zamierzonego korzystania z wód lub planowanych do wykonania urządzeń wodnych, z podaniem siedzib i adresów ich właścicieli,
- brak lub niewłaściwe zasadnicze przekroje podłużne i poprzeczne urządzeń wodnych oraz koryt wody płynącej w zasięgu oddziaływania tych urządzeń,
- niewłaściwy dobór i schemat rozmieszczenia urządzeń pomiarowych,
- określenie zakresu i częstotliwości wykonywania wymaganych analiz pobieranej wody,
- brak określenia zakresu i częstotliwości wykonywania wymaganych analiz pobieranej i odprowadzanej wody,



Pozwolenia wodnoprawne na wprowadzanie ścieków do wód, ziemi lub do urządzeń kanalizacyjnych, oprócz ww. błędów mogą zawierać również :

- schemat technologiczny bez lub z niewłaściwym bilansem masowym rodzajów wykorzystywanych materiałów, surowców i paliw istotnych z punktu widzenia wymagań ochrony środowiska,
- brak lub błędne wyliczenia wielkości w m³ zrzutu ścieków maksymalnego godzinowego , średniego dobowego oraz maksymalnego rocznego,
- niewłaściwe określenie stanu i składu ścieków lub nierzeczywisty wynik pomiarów ilości i jakości ścieków,
- niewyczerpujący opis instalacji i urządzeń służących do gromadzenia, oczyszczania oraz odprowadzania ścieków,
- brak określenia zakresu i częstotliwości wykonywania wymaganych analiz odprowadzanych ścieków oraz wód podziemnych lub wód powierzchniowych powyżej i poniżej miejsca zrzutu ścieków,



Pozwolenia wodnoprawne na rolnicze wykorzystanie ścieków, oprócz ww. błędów mogą zawierać również :

- niewłaściwy rozmiar powierzchni i charakterystyki gruntów przeznaczonych do rolniczego wykorzystania ścieków,
- brak jednostkowych dawek ścieków i okresów ich stosowania.

Pozwolenia wodnoprawne na wydobywanie kamienia, żwiru, piasku, innych materiałów oraz ich składowanie, oprócz ww. błędów mogą zawierać również:

- nieprawidłowe, niejasne lub nie wyczerpujące opisy technologii wydobycia (według kryteriów ustawowych),
- niepoprawnie bądź nieprecyzyjnie określony katalog wydobywanego kruszywa,
- niewłaściwa metoda składowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.



PODSUMOWUJĄC

Najczęściej występujące nieprawidłowości dotyczące zapisów lub rozwiązań pozwolenia wodnoprawnego wynikają głównie z:

- niewłaściwego interpretowania postanowień określających poszczególne wymogi ustawowe,
- braku precyzji lub spójności w prezentacji wybranych zagadnień zamieszczonych w różnych częściach dokumentacji,
- podania ograniczonego zasobu informacji, niewystarczającego do właściwej oceny danego zagadnienia przez urząd wydający decyzję lub stwarzającego potencjalne protesty pozostałych stron postępowania,



Cd.

Część tego typu wad ma zapewne charakter niezamierzony i wynika z niższego niż oczekiwany poziomu doświadczenia przygotowujących dokumenty w sprawie. Jednak w pozostałym zakresie, kwestionowane przez Urząd zapisy powstają w wyniku chęci zapewnienia sobie przez wnioskodawcę maksymalnej swobody w działaniu, co z punktu widzenia Urzędu jest nieakceptowane jako rodzące potencjalne ryzyka oraz błędy prawne i finansowe.

Ponadto, żądanie modyfikacji dokumentów związane jest niejednokrotnie z precedensowym charakterem proponowanych rozwiązań, często nowatorskich lub aplikowanych z innych systemów.



Dziękuję za uwagę !!

